



Российская Федерация  
Курганская область  
Каргапольская районная Дума

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 28.05.2009 г. № 447  
р.п. Каргаполье

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Каргапольского района, и их проектов

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» районная Дума РЕШИЛА:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Каргапольского района, и их проектов согласно приложению к настоящему решению.

2. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Сельская правда».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на секретариат районной Думы (Смольников А.Н.).

Глава Каргапольского района

В.Г. Сухнев

Приложение к решению Думы от 28.05.2008 г. № 447 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Каргапольского района, и их проектов»

**Порядок  
проведения антикоррупционной экспертизы  
муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами  
местного самоуправления Каргапольского района, и их проектов**

**I. Общие положения**

1. Настоящим Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Каргапольского района, и их проектов (далее - Порядок) устанавливается процедура проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Каргапольского района, и их проектов (далее – антикоррупционная экспертиза).

2. Целью антикоррупционной экспертизы является недопущение принятия правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий в процессе реализации правовых актов, а также устранение таких норм в принятых правовых актах.

3. Задачами антикоррупционной экспертизы является выявление и описание коррупционных факторов в правовых актах и их проектах, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

1) коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их;

2) коррупциогенными нормами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

## **II. Виды антикоррупционной экспертизы**

5. В соответствии с настоящим Порядком управление делами Администрации Каргапольского района проводит антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Каргапольского района в соответствии с их компетенцией, и их проектов.

6. К видам антикоррупционной экспертизы относятся:

1) антикоррупционная экспертиза, осуществляемая при проведении правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Каргапольского района;

2) антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления Каргапольского района;

3) независимая антикоррупционная экспертиза.

При подготовке проектов правовых актов проводится анализ на коррупциогенность разрабатываемых норм проектов правовых актов.

## **III. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов**

7. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов принимаемых органами местного самоуправления Каргапольского района, проводится одновременно с проведением правовой экспертизы проектов правовых актов

8. Антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов проводится по указанию Главы Каргапольского района.

9. По указанию управляющего делами Администрации Каргапольского района проводится антикоррупционная экспертиза ненормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Каргапольского района, и их проектов.

10. При проведении антикоррупционной экспертизы проводится анализ на наличие в правовых актах и их проектах положений, содержащих коррупционные факторы.

11. Коррупционными факторами являются:

1) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления;

2) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

3) факторы системного характера.

12. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

1) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

2) определении компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

3) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и

обременительных требований к гражданам и организациям;

4) злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

5) выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

6) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

7) принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

8) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

9) юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

13. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

1) существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

2) отсутствию административных процедур - отсутствию порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

3) отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

4) отсутствию запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствию превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

5) отсутствию мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствию норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

6) отсутствию указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствию норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);

7) нарушении режима прозрачности информации - отсутствию норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

14. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).