

Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год, при
осуществлении муниципального земельного контроля на территории Каргапольского
муниципального округа

1. Общие положения

1. Настоящий доклад подготовлен в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Каргапольского муниципального округа.

2. Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению правонарушений, а также оказания воздействия на участников земельных отношений в целях недопущения совершения правонарушений.

3. Муниципальный земельный контроль проводится в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- решением Каргапольской районной Думы от 26.08.2021г. № 98 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Каргапольского района»,
- решением Каргапольской районной Думы от 30.08.2016г. № 88 «О внесении изменений в решение Каргапольской районной Думы от 25.12.2014 г. № 402 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории Каргапольского района»;
- решением Каргапольской районной Думы от 16.10.2019г. №822 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства РФ в рамках осуществления муниципального земельного контроля на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.»;
- решением Каргапольской районной Думы от 10.02.2022г. №141 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений. Индикативных показателей по муниципальному земельному контролю»;
- решением Каргапольской районной Думы от 10.03.2022г. №146 «О внесении изменений в Решение Каргапольской районной Думы от 16.10.2019г. №822 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства РФ в рамках осуществления муниципального земельного контроля на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.»;

– решением Каргапольской районной Думы от 26.08.2021г. №99 «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Каргапольского района»;

– постановлением Администрации Каргапольского района от 02.06.2021г. №396 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления Каргапольского района, уполномоченных на их осуществление»;

– постановлением Администрации Каргапольского муниципального района от 25.02.2022г. №125 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля»;

– постановлением Администрации Каргапольского района от 27.12.2021г. №1008 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год»;

– решением Думы Каргапольского муниципального округа от 25.08.2022г. №120 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Каргапольского муниципального округа»;

– решением Думы Каргапольского муниципального округа от 25.08.2022г. №122 «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Каргапольского муниципального округа»;

– решением Думы Каргапольского муниципального округа от 25.08.2022г. №121 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей по муниципальному земельному контролю в Каргапольском муниципальном округе»;

– постановлением Администрации Каргапольского муниципального округа от 12.09.2022г. №202 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год»;

– постановление Администрации Каргапольского муниципального округа от 19.09.2022г. «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля»;

– постановлением Администрации Каргапольского муниципального округа от 01.11.2022г. «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2023 год»;

– постановлением Администрации Каргапольского муниципального округа от 05.09.2022г. «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального земельного контроля».

4. Муниципальный земельный контроль на территории Каргапольского муниципального округа осуществляется Администрацией Каргапольского муниципального округа.

5. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные на территории Каргапольского муниципального округа.

6. Основными задачами муниципального земельного контроля является контроль за:

- 1) соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации по использованию земель;
- 2) использованием земель по целевому назначению в соответствии с разрешенным видом использования;

- 3) соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- 4) своевременным освобождением земельных участков по окончании срока действия договоров аренды земельных участков;
- 5) соблюдением порядка переуступки права пользования земельным участком;
- 6) своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;
- 7) исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства Российской Федерации и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных муниципальным инспектором;
- 8) выполнением иных требований земельного законодательства Российской Федерации по вопросам использования и охраны земель.

2. Проведение мероприятия по муниципальному земельному контролю и их результаты

7. При планировании мероприятий по муниципальному земельному контролю орган муниципального контроля основывается на информационной базе данных органов местного самоуправления Каргапольского муниципального округа, на самостоятельном выявлении участков для проверки, используя сведения государственного кадастра недвижимости, публичной кадастровой карты, карты местности в сети Интернет, результаты рейдов и обследований.

В целях осуществления муниципального земельного контроля, Администрацией Каргапольского муниципального округа (Каргапольского района) в 2022 году проводились следующие мероприятия по муниципальному земельному контролю:

- контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом (внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства Российской Федерации, инспекционные визиты) до введения постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездные обследования);
- профилактические мероприятия (выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, профилактические визиты, консультирование).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» вводятся ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом. Согласно данному постановлению в 2022 году не проводятся плановые и внеплановые КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом за исключением объектов с категорией высокого и чрезвычайно высокого риска. В некоторых случаях допускается проведение запланированных на 2022 год плановых и внеплановых КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом.

8. До введения в действие постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом (выездные проверки, инспекционные визиты) по исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства Российской Федерации. 15 контролируемым лицам Мирowym судом Каргапольского района назначено административное наказание в виде административного штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 520 руб.

9. В 2022 году по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия проверено 172 контролируемых лица, выдано 117 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, проведено 15 профилактических визитов с контролируемыми лицами.

10. В рамках муниципального земельного контроля в течение 2022 года на основании обращений граждан проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия. В результате проведенных мероприятий выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по одному обращению нарушений не выявлено.

3. Выявленные нарушения в рамках осуществления муниципального земельного контроля

11. Типичными нарушениями при осуществлении муниципального земельного контроля являются:

1) Изменение фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия земель, находящихся в муниципальной собственности либо земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Ответственность за правонарушение установлена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, содержащимся в едином государственном реестре недвижимости, и не пересекают границ смежных земельных участков. В случае, если в сведениях едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о местоположении границ используемого земельного участка, необходимо обратиться к кадастровому инженеру, который проведет кадастровые работы, в результате которых будет определено местоположение границ земельного участка, а также будут подготовлены документы для обращения с заявлением о внесении сведений о границах земельного участка в едином государственном реестре недвижимости.

2) Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества.

Ответственность за такой вид правонарушений установлен частью 3 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В целях недопущения нарушений правообладателям земельных участков необходимо в сроки, установленные федеральными законами, приступить к использованию земельного участка, а также подать Уведомление о начале планируемого строительства на земельном участке для индивидуального жилищного строительства, если таковое не подано. Следует отметить, что использование земельного участка должно соответствовать виду разрешенного использования, указанному в едином государственном реестре недвижимости и правоустанавливающих документах на землю.

3) Использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным использованием.

Ответственность за такой вид правонарушений установлена частью 1 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В правоустанавливающих документах на землю, а также в едином государственном реестре недвижимости указывается правовой режим земельного участка – его целевое назначение и вид разрешенного использования. В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться что, фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка.

4) Неиспользование земельного участка сельскохозяйственного назначения.

Неиспользование земельного участка определяется на основании признаков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства

Российской Федерации».

12. В целях профилактики нарушений земельного законодательства Российской Федерации контролируемые лицами на официальном сайте Администрации Каргапольского муниципального округа в разделе «Муниципальный контроль» размещены нормативно-правовые акты, на основании которых на территории Каргапольского муниципального округа проводится муниципальный земельный контроль.

4. Анализ и эффективность осуществления муниципального земельного контроля

13. Сведения об индикативных показателях по муниципальному земельному контролю на территории Каргапольского муниципального округа (согласно решению Думы Каргапольского муниципального округа от 25.08.2022г. №121 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей по муниципальному земельному контролю в Каргапольском муниципальном округе»):

- 1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее КНМ), проведенных за отчетный период – 0;
- 2) количество внеплановых КНМ, проведенных за отчетный период – 23;
- 3) количество внеплановых КНМ, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период – 0;
- 4) общее количество КНМ с взаимодействием, проведенных за отчетный период – 23;
- 5) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду КНМ проведенных за отчетный период – 23;
- 6) количество КНМ, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период – 0;
- 7) количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период – 0;
- 8) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период – 117;
- 9) количество КНМ, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период – 117;
- 10) количество КНМ, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период – 15;
- 11) сумма административных штрафов, наложенных по результатам КНМ, за отчетный период – 4 550 руб.;
- 12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения КНМ, за отчетный период – 1;
- 13) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения КНМ, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период – 1;
- 14) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода – 99;
- 15) количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода – 99;
- 16) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода – 99;
- 17) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены КНМ, за отчетный период – 4;
- 18) количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период – 0;
- 19) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемые лицами в судебном порядке, за отчетный период – 0;
- 20) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемые лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период – 0;

21) количество КНМ, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период – 0.

Сведения о ключевых показателях при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Каргапольского муниципального округа:

	Ключевой показатель земельного контроля	Целевое значение в 2022 г.	Значение в 2022 г.
1.	Количество земельных участков на контролируемой территории, где произошли случаи самовольного занятия земельного участка или части земельного участка за отчетный год / Количество земельных участков на контролируемой территории за отчетный год	0,1%	0,2%
2.	Количество специальных знаков на контролируемой территории, уничтоженных или поврежденных за отчетный год / Количество специальных знаков на контролируемой территории за отчетный год	0,1%	0%
3.	Количество земельных участков на контролируемой территории, где произошли случаи самовольной уступки прав пользования землей за отчетный год / Количество земельных участков на контролируемой территории за отчетный год	0,1%	0%
4.	Количество испорченных земельных участков на контролируемой территории за отчетный год / Количество земельных участков на контролируемой территории за отчетный год	0,05%	0%

В рамках муниципального земельного контроля в 2022 году на территории населенных пунктов Каргапольского муниципального округа плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установило особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году. Постановлением установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом. В некоторых случаях допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом.

5. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального земельного контроля

Основными мероприятиями при проведении муниципального земельного контроля в 2022 году стали профилактические мероприятия (консультирование, обобщение правоприменительной практики, информирование, профилактический визит, объявление предостережения), а также мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований). В целях предупреждения нарушений обязательных требований земельного законодательства контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к несоблюдению данных требований, а также осведомленности о требованиях законодательства, Администрацией Каргапольского муниципального округа на постоянной основе проводились профилактические мероприятия.

В 2022 году в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Думой Каргапольского муниципального округа и Администрацией Каргапольского муниципального округа принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля.

Кроме того, Администрацией Каргапольского муниципального округа размещены в информационных системах monitoring.gov.ru, Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК) информация и документы, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля.

В целях недопущения нарушений обязательных требований, установленных земельным законодательством, на официальном сайте Администрации Каргапольского муниципального округа публикуется информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

По результатам осуществления муниципального контроля в 2022 году можно сделать вывод о том, что приоритетным направлением в работе муниципального контроля должны стать профилактические мероприятия.

На территории Каргапольского муниципального округа необходимо продолжить работу по совершенствованию организации проведения муниципального земельного контроля, необходимо постоянно повышать знания уполномоченных должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль путем прохождения курсов повышения квалификации, а также путем самообучения.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- организация и проведение практических семинаров по вопросам организации и проведения муниципального жилищного контроля;
- увеличение размеров административных штрафов за правонарушения;
- взаимодействия органов муниципального контроля с органами государственного контроля (надзора) и с другими надзорными органами;
- выполнение профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений в области земельного законодательства.